

社區體育事務委員會

檢討康體活動及設施

目的

本文件旨在就「普及體育研究 - 香港市民參與體能活動模式」調查研究，向委員匯報有關第二階段檢討康體活動及設施的工作路向。

背景

2. 「普及體育研究—香港市民參與體能活動模式」調查研究(調查研究)是社區體育事務委員會於 2007 年進行的一項大規模研究，以蒐集市民對參與社區體育活動的程度和密度等數據，客觀地衡量「普及體育」在本港社會的深化程度，並為制定未來發展社區體育策略提供參考。調查研究於 2007 年 9 月開始，於 2008 年 9 月完成，報告於 2008 年 12 月提交給社區體育事務委員會審閱。調查研究的跟進工作計劃，於去年 6 月 3 日在社區體育事務委員會會議上獲得通過，康樂及文化事務署(康文署)隨即展開第一階段工作，加強宣傳體育及其他體能活動的重要性及益處；而第二階段的工作亦已於本年度展開，著重加強「服務」，透過檢視現時康文署的康體活動與設施，提供更優質及更適切的康體服務供市民享用。

第一階段的跟進工作

3. 第一階段的跟進工作於去年 6 月展開，著重加強「教育」的工作，透過與社會上各主要持份者的共同合作，向市民宣傳及推廣恆常參與體育及其他體能活動的重要和益處等訊息。已完成的主要工作包括：

- (a) 已向下列團體及機構發放調查研究結果及跟進工作計劃—
- 全港各中、小學及幼稚園；
 - 區議會；
 - 地區體育會；
 - 地區團體；
 - 體育總會；
 - 政府部門；

- (b) 已印製調查研究報告概覽，並透過康文署各分區康樂事務辦事處及各體育場地派發給市民，向全港市民宣傳有關調查研究報告結果及建議；
- (c) 已於 2009 年 10 月 6 日至 2010 年 2 月 25 日期間，向 18 區區議會詳細介紹調查研究報告結果及跟進工作計劃，並徵詢區議會的意見；
- (d) 製作「認識你的體能活動量」小冊子，並於 2010 年 6 月底開始在 18 區派發，以期向市民介紹參與體育及其他體能活動的重要性和益處；
- (e) 已製作電視宣傳短片及宣傳聲帶，並於 2010 年 7 月 2 日舉行的「全民運動日」新聞發布會首播，及後在各電視台、電台及路訊通播放，以廣泛宣傳參與體育及其他體能活動的信息；
- (f) 於各區區議會委任兩名「活力專員」，以協助於地區層面推動市民參與體育及其他體能活動。康文署於 2010 年 7 月 22 日舉行活力專員研討會，讓活力專員掌握更多有關體能活動的資料；
- (g) 於 8 月 8 日舉行「全民運動日」，作為重點活動以推動市民多參與體育及其他體能活動，並進行「活力專員」委任儀式；
- (h) 在全港 18 區舉辦「普及體育嘉年華」活動，宣傳普及體育的信息。

4. 除繼續推行上列各項的宣傳推廣活動外，康文署將繼續透過不同的渠道及方法，持續向市民灌輸及宣傳相關的訊息。

第二階段的跟進工作

I. 檢討康體活動

現時情況

5. 康文署一直致力推廣「普及體育」，為不同年齡人士提供多元化的康樂及體育活動，從而鼓勵市民培養恆常運動的習慣，建立健康的生活模式，貫徹普及體育的政策。康文署透過自行舉辦及資助體育總會及其他體育團體提供各類型康體活動供市民參加。有關資料見附件二。根據過去五年，即 2006 年至 2010 年度的康體活動資料顯示，康

文署主辦及資助的康體活動數目約有 25.2% 的增長，活動參加人次的增長幅度則為 18.3%，而服務的人口比例亦由 2006 年的約三分之一，增加至 2010 年的接近四成。

6. 康文署現時提供的社區康體活動，除部份透過舉辦全港性大型推廣活動或比賽項目，或透過學校層面，設計特別體育活動予學生參加外，大部份社區康體活動均由康文署轄下 18 區康樂事務辦事處，因應各分區的地區特色和需要，制定其地區康體活動計劃。在制訂各分區的康體活動計劃時，大致考慮的因素包括 –

- (a) 整體普及體育發展政策；
- (b) 整體人口數字增長比率、不同年齡及不同組別人口數字變化，如弱勢社群等；
- (c) 區議會對康體活動的建議，如發展具地區特色體育活動的意見；
- (d) 地區人士對康體活動的需求；
- (e) 體育總會和地區體育會的意見及對相關活動的支援；
- (f) 可供運用的資源及撥款；
- (g) 康體設施的供應；
- (h) 活動受歡迎的程度；以及
- (i) 個別體育運動的發展趨勢。

建議未來路向

檢視整體康體活動的組合

7. 康文署會檢視現時提供的康體活動組合，重新整合各項活動，以提高康體活動的質素及數量，例如減少較少市民參與的活動，以騰出資源開展一些新的活動，並繼續提供多元化的體育及體能活動供不同人士參與，包括為不同年齡人士提供針對他們需要的康體活動，更特別為父母與子女、中年人士、不活躍人士、在職人士、特別組別人士（如長者、殘疾人士、低收入家庭、邊緣青少年）等設計適合他們參加的體能及體育活動。

特別為中年人士設計合適的活動

8. 是次調查研究發現，沒有進行體能活動或只參與低強度體能活動的“不活躍組別市民”和每星期只進行一至兩次 30 分鐘累積的中等或劇烈強度體能活動的“稍活躍組別市民”，以中年人士(40-59 歲)居多。為配合有關調查研究發現，康文署鎖定中年人為本年度及來年度的主要服務對象，為他們特別設計多款適合參與的體育活動，鼓勵他們多做運動。由 2010 年 8 月份開始，康文署已陸續推出羽毛球、社

交舞及飛盤等親子活動供父母及子女一同參加，以與子女一起做運動做誘因，帶起中年人士做運動的興趣。此外，針對中年人士多數忙於工作，較難騰出時間參與一些有場地、時間及人數限制的體育活動，康文署將重點向中年人士推廣緩步跑及健步行等活動。根據調查研究結果顯示，緩步跑為香港市民最常參與的運動，緩步跑及健步行等活動的體能要求較低、裝備簡單，又不受時間及人數限制，十分適合忙碌的都市中年人士，他們將較易掌握這些活動，亦有較大機會持之以恆地參與。為此，康文署現正與有關體育總會研究活動細則，將向市民介紹有關活動的正確姿勢及技巧、安全守則、場地及路線等，讓市民掌握有關技巧進行此等運動。

推廣仍有進一步空間發展的體育活動

9. 康文署將按着可供使用場地的情況，與相關體育總會商討，進一步推廣一些仍有進一步空間發展的體育活動，如體育舞蹈、門球及草地滾球等。現時，這些活動的場地設施及體育總會仍有空間發展和舉辦更多活動，而這些活動亦適合所有年齡及不同體質的人士參與。

強化活力專員的角色和合作

10. 獲區議會的支持，每區皆甄選了兩名區議員擔任活力專員，協助在社區推廣普及體育。現時康文署18個分區康樂事務辦事處已安排活力專員出席地區大型活動，向市民宣傳恆常參與運動的重要性及好處，並向區議會爭取更多資源，在社區更廣泛地推廣普及體育。康文署將研究如何進一步強化活力專員的角色，使他們更有效地於地區層面向市民推廣體能活動。

繼續舉辦及優化全港性大型體育活動

11. 康文署將繼續舉辦並優化全港性的大型體育活動，包括全港運動會、全民運動日、普及體育嘉年華等，並會研究舉辦其他大型推廣活動，進一步鼓勵市民積極參與體能活動。

設立體育活動專題網頁

12. 康文署將與有關體育總會及大學相關學系研究製作體能活動網頁的可行性，使市民更易獲得有關體能活動的資訊。

II) 檢討康體設施

現時情況

13. 康文署現時管理的主要康體設施有 37 個游泳池、89 個體育館、25 個運動場、50 個草地足球場、24 個人造草足球場及 231 個硬地足球場等。個別主要陸上康樂設施的使用率見附件二，最高使用率的設施有草地足球場（平均 100%）和羽毛球場（體育館主場平均 78%）。而使用率偏低的設施有壁球場（平均 55%）及網球場（平均 58%）。而附件三則顯示過去三年公眾游泳池入場人次，可見市民對游泳池設施的需求相對穩定。要注意的是，在 2008 年 7 月至 9 月期間實行的免費使用康樂設施計劃推高了入場人次，導致 2008-09 這一年的入場人次有顯著增長。

建議未來路向

14. 康文署會繼續監察有關使用率以了解市民對各樣康體設施的需求，亦會參考<香港規劃標準與準則>建議的康體設施水平。附件四列出康文署、香港房屋協會和房屋署所提供的主要康體設施數量與相關規劃標準的比較。在實際作出規劃時，我們不會單單從數字上考慮規劃標準，亦要考慮多方面的因素包括政策的方向、設施的具體使用情況及市民的喜好。例如附件四顯示目前政府提供的籃球場數目比規劃標準為高，但當中有部份籃球場其實是位於多用途場地之上，即有關場地可能在不同時間會用作其他運動（如排球或羽毛球）或其他社區用途；又例如游泳是最受市民歡迎的運動之一，故此政府提供的游泳設施亦在規劃標準之上。在這些前提下，我們在未來 8 至 10 年間進行城市規劃，並預留合適地點興建室內和室外體育設施時，會按以下建議的長遠策略行事：

- (a) 把重點放在使用率較高的設施，以滿足市民及體育總會的需要，為包括在一些地區提供新的體育館，優先考慮興建在分區計劃大綱圖上經已規劃的體育館（第 16 段）；
- (b) 康文署現正重建游泳池場館及提供室內暖水泳池以滿足市民及體育總會的需要（第 18 段）；
- (c) 優先考慮在休憩用地的地方發展更多的 11 人足球場，特別是第三代人造草地球場，把重點放在特別需要球場的地區，改建一些現有的硬地球場為第三代人造草地球場（第 20 段）；和
- (d) 繼續在策劃休憩用地及公園工程時，提供緩跑徑及太極園

地，以滿足市民的需要（第 21 和 22 段）。

15. 康文署會繼續規劃和建設新場館，同時在適當情況下改建和提升現有設施，以滿足市民對康樂設施需求。在未來 5 年，康文署的具體設施發展計劃如下。

(a) 體育館

16. 為舒緩市民對體育館設施的需求包括羽毛球場，康文署現正興建 7 個體育館，同時亦策劃在 2013 至 2016 年期間興建 5 個室內體育館（見附件五第(1)部份）。康文署將會繼續計劃提供更多的體育館；以滿足市民和各體育總會的訓練和比賽場地的需求。康文署建議把發展重點優先放在設施有較高需求的地區，為這些地區提供新體育館。康文署進一步建議，在分區計劃大綱圖上經已規劃的體育館，應考慮優先興建。

(b) 游泳池場館

17. 康文署現時管理的 37 個游泳池場館中，有 34 個設有嬉水池；除離島區外，各區已提供至少有一個嬉水池。過去三年公眾游泳池入場人次亦已反映出市民對游泳池設施的需求已相對穩定。

18. 基於游泳是市民其中一項最喜愛的運動，加上體育總會如香港業餘游泳總會及香港三項鐵人總會等亦經常要求更多的培訓和比賽設施，而研究亦指出市民對室內暖水泳池仍有需求，就此，康文署目前正在興建 6 個游泳池場館，同時進一步改善現有 4 個游泳場館（見附件五第(2)部份）。康文署認為這 10 個工程項目完成後再進行檢討是否有需要增設游泳場館以滿足市民需要。

(c) 籃球場

19. 康文署分別在體育館提供室內籃球場及在公園和遊樂場提供室外籃球場。截至 2009 年底，康文署共管理 475 個室內及室外籃球場。研究指出籃球是一項受歡迎的運動，而且特別受年輕人歡迎，所以雖然政府目前提供的籃球場數目已多於規劃標準的要求，康文署仍會繼續興建籃球場，在目前的 8 個工程項目中，包括新建 17 個籃球場，並在未來 5 年內策劃中的 6 個康樂設施工程，亦會新建 12 個籃球場（見附件五第(3)部份），以滿足市民對籃球場的需求。

(d) 11 人足球場

20. 研究指出年輕人對踢足球有濃厚興趣，情況就如籃球一樣。現時足球場的使用率極高，為了滿足需求，康文署將興建更多的第三代

人造草地足球場，相比天然草地足球場，第三代的人造草地足球場能提供更多的可用時間（第三代人造草地足球場的每月可供使用節數為 270，而天然草地足球場的每月可供使用節數為 60）和更為平坦的表面。康文署還計劃把一些天然草地足球場及舊式人造草地足球場改建為第三代人造草地球場。暫定計劃提供 13 個 11 人的第三代人造草地足球場，除了標準 11 人足球場外，康文署亦會興建或改建 8 個 7 人足球場（見附件五第(4)部份），連同剛於 2010 年 11 月 1 日開放的中山紀念公園的一個 7 人足球場，令新增的第三代人造草地足球場數目達至共 22 個。為了滿足市民在設施使用及不同水平的足球訓練和比賽上有持續需求，康文署建議優先考慮發展更多足球場；尤其是第三代人造草地的球場。在這方面，康文署建議把重點放在興建新足球場，而在特別需要球場的地區，並考慮改建一些現有的硬地球場為第三代人造草地足球場。

(e) 緩跑徑

21. 研究顯示跑步是所有年齡組別的市民最流行的康樂活動。緩跑徑除了可以設在休憩用地上，如公園或海濱公園，亦可在路面行人通道上。截至 2009 年 12 月 31 日，康文署管理的緩跑徑達 103 條，總長度 48 000 米。康文署現正新建 3 條緩跑徑。另外，亦有 4 條緩跑徑在策劃中（見附件五第(5)部份）。在策劃新的休憩用地或公園設施時，亦繼續考慮提供更多緩跑徑，以滿足市民的需要。

(f) 太極園地

22. 太極是特別受長者歡迎的活動，康文署目前在很多花園、公園及遊樂場設有太極園地，並繼續在策劃興建地區休憩用地和公園時，提供更多太極園地，以滿足市民的需要。

提供意見

23. 請委員就上述的工作路向提供意見。

社區體育事務委員會秘書處
2010 年 11 月

康樂及文化事務署提供及資助的社區康體活動

年份	全港人口 (A)	康體活動數目			康體活動參加人數			服務人口比率 (%) (G)/(A) x 100%
		康文署 主辦 (B)	康文署 資助 (C)	總數 (D)=(B)+(C)	康文署 主辦 (E)	康文署 資助 (F)	總數 (G)=(E)+(F)	
2006	6 857 100	29 113	8 131	37 244	1 783 810	509 000	2 292 810	33.4%
2007	6 916 300	33 506	10 017	43 523	1 815 058	692 278	2 507 336	36.2%
2008	6 977 700	34 642	10 156	44 798	2 289 626 ⁽¹⁾	701 783	2 991 409	42.8%
2009	7 034 100	35 790	10 384	46 174	2 167 026 ⁽²⁾	711 108	2 878 134	40.9%
2010 * (預計)	7 094 100	36 000	10 630	46 630	1 997 000 ⁽³⁾	716 000	2 713 000	38.2%
2006 與 2010 年 增加百 份比率	3.45% (+ 237 000)	19.1% (+ 6 887)	30.7% (+ 2 499)	25.2% (+ 9 386)	11.9% (+ 213 190)	40.6% (+ 207 000)	18.3% (+ 420 190)	

人口資料來源：規劃署人口分布推算報告

- 註(1)：參加人數顯著增加，是由於響應北京 2008 年奧運會及殘疾人奧運會而增辦了讓市民參加的全港性活動。
- 註(2)：2009 年參加人數與 2008 年相比有所減少，主要由於 2008 年額外舉辦了多項與北京 2008 年奧運會及殘疾人奧運會有關的全港活動，惟康文署亦於 2009 年舉辦了第二屆全港運動會和更多與 2009 東亞運動會有關活動。
- 註(3)：2010 年的參加人數預期有所減少，是由於與第二屆全港運動會和 2009 東亞運動會有關活動已經結束。不過，康文署在 2010 年舉辦更多體育活動，以便在社區推廣普及體育。

康樂設施的使用率

康樂設施	使用率 (2007-10年的平均值)		
	繁忙時間	非繁忙時間*	平均
草地球場(標準)	-	-	100%
欖球場	100%	100%	100%
運動場	99%	97%	98%
體育館主場	90%	63%	78%
人造草地球場 (標準)	95%	50%	75%
體育館舞蹈室	70%	63%	67%
網球場	75%	39%	58%
體育館乒乓球室	63%	47%	56%
壁球場	61%	47%	55%
體育館健身室	38%	34%	36%

*非繁忙時間一般為週一至週五的辦公時間及星期六早上

過去三年十八區公眾游泳池的入場人次

地區	2007-08 年度	2008-09 年度	2009-10 年度
南區	166,233	215,085	158,888
中西區	234,376	306,742	215,604
灣仔	822,036	909,502	799,282
東區	661,276	890,154	659,358
深水埗	792,064	1,094,602	761,151
油尖旺	805,176	821,329	964,955
九龍城	517,333	714,730	477,438
黃大仙	625,480	889,701	563,320
觀塘	435,617	640,993	415,062
離島	13,925	22,696	14,072
屯門	382,020	534,557	360,833
元朗	516,453	695,824	526,275
荃灣	603,009	645,196	534,580
葵青	461,047	718,790	449,726
北區	381,684	510,478	383,969
大埔	280,378	349,766	251,487
沙田	874,233	1,205,363	870,866
西貢	519,234	674,951	470,974
總計	9,091,574	11,840,459*	8,877,840

* 在2008年7月至9月期間實行的免費使用康樂設施計劃推高了入場人次，導致2008-09這一年的人場人次有顯著增長。

附件四

按規劃標準所提供康樂設施的數量與
現有康樂設施數量的比較

康樂設施	人口標準	按人口標準 ¹ 的數量 (a)	由康文署 提供數量 (b)	由香港房 屋協會和 房屋署提 供數量(c)	較標準 (多/少) (a)-(b)-(c)
體育館	1 : 65,000	108	89	0	少了 19
籃球場	1 : 10,000	705	475	391	多出 161
排球場	1 : 20,000	353	245	149	多出 41
羽毛球場	1 : 8,000	882	547	315	少了 20
七人足球 場(硬地)	1 : 30,000	235	194	15	少了 26
十一人足 球場	1 : 100,000	70	61	0	少了 11
運動場	1 : 200,000 - 250,000	28	25	0	少了 3
游泳池場 館	1 : 287,000	25	37	7	多出 19
嬉水池	每區 1 個	18	34	4	多出 20

¹2008 年的人口估計為 705.60 萬。

興建/計劃興建的康樂設施

(1) 體育館

興建中體育館

	<u>預計完工日期</u>
1. 小西灣市政大廈	2010年11月
2. 將軍澳第44區綜合大樓	2011年5月
3. 天水圍公共圖書館兼體育館	2011年5月
4. 粉嶺 / 上水第28A區體育館	2011年7月
5. 天水圍第101區體育館及社區會堂	2012年6月
6. 將軍澳第45區室內單車場及體育館	2013年4月
7. 元朗第3區公共圖書館及體育館	2013年6月

計劃中體育館

1. 將軍澳第74區地區休憩用地、體育館及公共圖書館	2014年
2. 青衣第4區體育館	2015年(覆檢中)
3. 沙田第14B區體育館、社區會堂及公共圖書館	2015年(覆檢中)
4. 沙田第24D區體育館	2015年(覆檢中)
5. 屯門第14區(兆麟)體育館	2016年(覆檢中)

(2) 游泳池場館

興建游泳池場館

	<u>預計完工日期</u>
1. 小西灣市政大廈	2010年11月
2. 大嶼山東涌新市鎮第2區游泳池場館	2010年11月
3. 中山紀念公園暨游泳池場館	2011年4月
4. 天水圍公共圖書館兼體育館	2011年5月
5. 屯門第1區游泳池場館	2012年3月
6. 藍田北市政大廈	2012年6月

改建現有游泳池場館

1. 重建維多利亞公園游泳池場館	2012年
2. 重建觀塘游泳池場館	2012年
3. 改建荔枝角公園游泳池副池為室內暖水池	2012年
4. 重置堅尼地城游泳池	第1期 2011年 第2期 2016年

興建/計劃興建的康樂設施(續)

(3) 籃球場

	<u>球場 數量</u>	<u>預計完 工日期</u>
興建中有籃球場的康樂場地		
1. 小西灣市政大廈	2	2010年11月
2. 將軍澳第44區綜合大樓	2	2011年5月
3. 天水圍公共圖書館兼體育館	2	2011年5月
4. 粉嶺/上水第28A區體育館	2	2011年7月
5. 天水圍第101區體育館及社區會堂	2	2012年6月
6. 將軍澳第45區室內單車場及體育館	2	2013年4月
7. 重建觀塘遊樂場	3	2014年12月
8. 元朗第3區公共圖書館及體育館	2	2013年6月
計劃中有籃球場的康樂場地		
1. 大埔第6區休憩用地	2	2013年(覆檢中)
2. 將軍澳第74區地區休憩用地、體育館及公共圖書館	2	2014年
3. 青衣第4區體育館	2	2015年(覆檢中)
4. 沙田第14B區體育館、社區會堂及公共圖書館	2	2015年(覆檢中)
5. 沙田第24D區體育館	2	2015年(覆檢中)
6. 屯門第14區(兆麟)體育館	2	2016年(覆檢中)

興建/計劃興建的康樂設施(續)

(4) 11 人足球場

預計完工日期

興建 1 個第三代人造草地球場

1. 元朗天水圍第 117 區休憩用地

2014 年(覆檢中)

改建 9 個天然草地足球場成為第三代人造草地球場

2. 石硤尾公園
3. 摩士公園 3 號場
4. 跑馬地遊樂場欖球場
5. 九龍灣公園
6. 跑馬地遊樂場 2 號場
7. 跑馬地遊樂場 3 號場
8. 跑馬地遊樂場 4 號場
9. 香港仔運動場 (非田徑場內球場)
10. 顯田遊樂場

2011 年 4 月
2011 年 9 月
2012 年 9 月
2011 年 9 月後開始
2015 年 6 月
2015 年 6 月
2015 年 6 月
覆檢中
覆檢中

改建 3 個舊式人造草地球場成為第三代人造草地球場

11. 摩士公園人造草地足球場
12. 湖山遊樂場
13. 曾大屋遊樂場

2011 年 9 月
2012 年 4 月
覆檢中

7 人足球場

預計完工日期

興建 2 個第三代人造草地球場

1. 興華街西、荔康街及通州街交界地區休憩用地
2. 重建觀塘遊樂場

2013 年(覆檢中)
2014 年 12 月

改建 2 個天然草地足球場成為第三代人造草地球場

3. 摩士公園 4 號場
4. 斧山道運動場 (非田徑場內球場)

2012 年 4 月
覆檢中

改建 4 個舊式人造草地球場成為第三代人造草地球場

5. 順利邨公園
6. 鰂魚涌公園 2 號場
7. 百福田心遊樂場
8. 鰂魚涌公園 1 號場

2011 年 9 月
2011 年 9 月
覆檢中
覆檢中

(5) 緩跑徑

興建中有緩跑徑的康樂場地

1. 愛秩序灣公園
2. 將軍澳第 45 區市鎮公園
3. 重建觀塘遊樂場

預計完工日期

2011 年 2 月
2013 年 4 月
2014 年 12 月

計劃中有緩跑徑的康樂場地

1. 大角咀巴士總站舊址的休憩用地
2. 粉嶺/上水第 47 和 48 區地區休憩用地 (第 1 期)
3. 天水圍第 117 區休憩用地
4. 觀塘海濱花園(第 2 期)

2013 年(覆檢中)
2013 年(覆檢中)
2014 年(覆檢中)
2014 年(覆檢中)